

## TABLA DE CONTENIDO

INTRODUCCIÓN .....	19
--------------------	----

### PARTE I

#### LECCIÓN 1: LA ADMINISTRACIÓN PÚBLICA EN EL ESTADO DEMOCRÁTICO DE DERECHO

1.1	Concepto .....	23
1.2	Criterios .....	25
1.3	La administración pública para efectos del control fiscal .....	31
1.4	Extensión del concepto a particulares y sociedades de economía mixta y otros .....	32
1.5	La administración central y descentralizada como sujeto de control y sus tres niveles .....	34
1.6	La administración central y descentralizada como sujeto de control y sus tres niveles .....	40
1.7	Los establecimientos públicos .....	42
1.8	Las empresas sociales del estado .....	43
1.9	Las unidades administrativas especiales y las superintendencias con personería jurídica .....	43
1.10	Las empresas oficiales de servicios públicos .....	43
1.11	Las empresas industriales y comerciales del estado .....	44
1.12	Las sociedades de economía mixta .....	44
1.13	Las asociaciones entre entidades públicas .....	44
1.14	Las entidades descentralizadas indirectas .....	45
1.15	La administración pública descentralizada territorial .....	45

## **LECCIÓN 2: EL PATRIMONIO PÚBLICO**

2.1	La res pública: antecedentes .....	47
2.2	Los bienes públicos fiscales .....	47
2.3	Los ingresos públicos .....	48
2.4	El gasto público .....	49
2.5	El presupuesto público y la planeación .....	50
2.6	Los principios presupuestales y su incidencia en el control del gasto público (plan de desarrollo y control fiscal) .....	50
	2.6.1 Principio de legalidad o de competencia .....	50
	2.6.2 Principio de la unidad presupuestal .....	51
	2.6.3 Principio de anualidad .....	51
	2.6.4 Principio de unidad de caja .....	51
	2.6.5 Principio de equilibrio presupuestal .....	52
	2.6.6 Principio de programación integral .....	52
	2.6.7 Principio de especialización .....	52
	2.6.8 Principio de inembargabilidad .....	52
	2.6.9 Principio de coherencia macroeconómica .....	53
	2.6.10 Principio de homeostasis presupuestal .....	53
2.7	Los patrimonios públicos y las finanzas territoriales .....	53
	2.7.1 Finanzas territoriales .....	53

## **LECCIÓN 3: LA IMPORTANCIA DEL CONTROL EN EL ESTADO DE DERECHO**

3.1	El control en general .....	55
	3.1.1. Tipos de control .....	56
3.2	Revisión de cuentas .....	58
3.3	El control fiscal propiamente dicho: alcance y perspectivas ....	58
	3.3.1 Características del control fiscal .....	58
	3.3.2 El control en la constitución de 1991 .....	59

3.3.3. La participación ciudadana en el control fiscal .....	60
3.3.4. El control interno de las entidades oficiales .....	61

#### **LECCIÓN 4: RESEÑA HISTÓRICA DEL CONTROL FISCAL EN COLOMBIA**

4.1 La colonia .....	63
4.2 La república .....	65
4.3 Veinte (20) años del nuevo control fiscal: posterior y selectivo, con posibilidad de advertencias .....	66
4.4 Historia de la contraloría general de la república .....	67
4.5 A propósito de la contraloría departamental del Valle del Cauca: historia .....	67
4.6 Misión .....	68
4.7 Visión .....	68
4.8 Política de calidad .....	69

#### **LECCIÓN 5: LA GESTIÓN FISCAL**

5.1 Concepto .....	71
5.2 Principios .....	73
5.3 Gestión fiscal y responsabilidad fiscal .....	75
5.4 Funcionarios que la ejercen .....	75
5.5 Particulares y la gestión fiscal .....	76

#### **LECCIÓN 6: LAS CONTRALORÍAS**

6.1 La contraloría general de la república .....	79
6.2 Las contralorías territoriales .....	80
6.3 La auditoría general de la república .....	81

**LECCIÓN 7: LA CORRUPCIÓN ADMINISTRATIVA  
Y LA IMPUNIDAD FISCAL**

7.1	La corrupción .....	83
7.2	Delitos contra el patrimonio público .....	84
7.3	Otros mecanismos de lucha: propuestas de reformas al control fiscal actual .....	94

**PARTE II**

**EL PROCESO DE RESPONSABILIDAD FISCAL**

**LECCIÓN 1: LA RESPONSABILIDAD FISCAL**

1.1.	Noción .....	95
1.2	Características .....	103
1.3	Cómo se establece .....	104
1.4	En las actuaciones contractuales .....	105
1.4.1	La responsabilidad fiscal de los servidores públicos en la contratación estatal .....	105
1.4.2	La responsabilidad fiscal en los particulares en la contratación estatal .....	106
1.4.3	En los actos administrativos .....	107

**LECCIÓN 2: ELEMENTOS DE  
LA RESPONSABILIDAD FISCAL**

2.1	Introducción .....	109
2.2	El daño fiscal .....	109
2.3	La conducta del agente fiscal (grado de culpabilidad) .....	110
2.3.1	Problema jurídico .....	110

2.4	El fundamento de la responsabilidad patrimonial del estado y de sus gentes .....	111
2.4.1	El estado .....	111
2.4.2.	El reconocimiento de la personalidad jurídica a los órganos constitucionales del estado .....	111
2.5	La acción de repetición - naturaleza jurídica y alcance .....	113
2.6	El nexo causal y la imputación .....	115
2.6.1	Nexo causal .....	115

### **LECCIÓN 3: EL PROCESO DE RESPONSABILIDAD FISCAL**

3.1	La acción fiscal: naturaleza, caducidad y prescripción .....	117
3.1.1	Naturaleza .....	117
3.1.2	Caducidad .....	117
3.2	Características del proceso .....	120
3.2.1	Etapas del proceso .....	122

### **LECCIÓN 4: EL TRÁMITE DEL JUICIO FISCAL**

4.1	Indagación .....	135
4.2	Plazo especial para iniciar la indagación preliminar .....	136
4.2.1	La apertura .....	137
4.2.2	La imputación .....	138
4.2.3	Vinculación del garante .....	139
4.2.4	La imputación, defensa y pruebas .....	139
4.2.5	Las nulidades .....	141
4.2.6	El fallo y su impugnación administrativa .....	142

### **LECCIÓN 5: EL FALLO FISCAL Y SUS CONSECUENCIAS**

5.1	Grado de consulta .....	145
-----	-------------------------	-----

5.2	Fallo con responsabilidad fiscal .....	146
5.2.1	Consecuencia de un fallo con responsabilidad fiscal ....	146
5.2.2	Notificación del fallo .....	147

### **LECCIÓN 6: JURISDICCIÓN COACTIVA CON BASE EN RESPONSABILIDAD FISCAL**

6.1	Generalidades .....	149
6.1.1	Naturaleza y características .....	149
6.1.2	Trámite.....	151

### **LECCIÓN 7: ACCIONES JUDICIALES CONTRA EL FALLO CON RESPONSABILIDAD FISCAL**

7.1	Las ordinarias.....	157
7.1.1	Nulidad simple .....	157
7.1.2	Nulidad y restablecimiento del derecho .....	157
7.2.	Las modernas .....	157
7.2.1	La tutela .....	157
7.2.2	Las acciones populares .....	158
7.3	Remisión a otras fuentes normativas .....	158

BIBLIOGRAFÍA .....	161
--------------------	-----

### **ANEXOS**

ANEXO 1 .....	169
Anexo 1.1 .....	172
Anexo 1.2.....	177
Anexo 1.3.....	181
Anexo 1.4 .....	189